

Несанкционированный митинг: отличительные черты

Право на проведение и участие в митингах гарантируется всем россиянам Конституцией (ст. 31). Под митингами понимается массовый сбор людей в определенном месте в целях выражения своей позиции по важным проблемам.

В России возможность проведения и участия в митингах ограничивается ФЗ-54 от 2004 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». В частности, указанный правовой акт регламентирует порядок организации митингов, состав его участников, правила предоставления места, основания для прекращения и приостановления митинга и иные вопросы.

Данный ФЗ ввел запрет на незапланированный сбор людей на митинг. Согласно нормам, которые в нем содержатся, организаторы митинга должны предварительно подать заявку на проведение митинга в субъект, на территории которого будет проводиться митинг.

После того как сам митинг был согласован, необходимо пройти согласование места проведения массового собрания. В местах, где проведение митинга может нарушить работу транспортной сети, инфраструктурных объектов, примыкающих к зданиям власти, проведение митингов запрещается.

Если указанные аспекты были согласованы с властями, то такой митинг считается санкционированным. В противном случае мероприятие является несанкционированным и грозит привлечением организаторов и участников митинга к административной ответственности. В исключительных ситуациях организаторы могут понести и уголовное наказание.

Субъектом данного правонарушения является организатор или участник несанкционированного митинга или иного публичного мероприятия. К обязанностям участников митинга относятся:

- **исполнение законных требований организаторов мероприятий**, представителей властных структур и органов местного самоуправления, правоохранительных органов;
- **соблюдение общественного порядка**, правил безопасности дорожного движения.

Они не вправе скрывать свое лицо, иметь при себе оружие, алкогольную продукцию, пиво и напитки на его основе, находиться на митинге в состоянии алкогольного опьянения.

Под организацией публичного мероприятия понимаются действия по оповещению участников о месте и времени его проведения, согласование акции с соответствующим органом исполнительной власти, изготовление средств наглядной агитации, прочие действия, которые не противоречат правовым нормам РФ.

Объектом, на который направлено преступление, является общественный порядок и безопасность. Объективная сторона преступления состоит в действиях или бездействии, которые выражаются в

нарушении установленных законодательством норм. Субъективная сторона преступления состоит в наличии вины.

В качестве квалифицирующих признаков рассматриваемого преступления, которые ужесточают наказание за него, выступают:

- создание помех пешеходному и автотранспортному движению;
- превышение норм заполняемости территории;
- причинение вреда здоровью или имуществу;
- организация либо проведение митинга в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов, активное участие в таких публичных мероприятиях.

Ответственность за несанкционированные митинги

Административная ответственность за несанкционированные митинги наступает согласно ст. 20.2 КоАП «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Данная статья предусматривает разные меры наказания в зависимости от совершенного противоправного деяния, а также для разных категорий нарушителей: граждан, должностных и юридических лиц. **В зависимости от тяжести совершенного нарушения им может грозить штраф, обязательные работы или арест.**

Субъектом правонарушения в качестве организатора могут быть граждане в возрасте от 18 лет при организации шествия, пикетирования или демонстрации или лица от 16 лет при организации митингов и собраний. Также организаторами могут являться политические партии и их региональные подразделения, а также общественные организации и объединения. **Ответственность для организаторов митингов наступает по нормам ст. 20.1-20.4.**

Под участниками публичного мероприятия понимаются граждане, члены партий, общественных и религиозных объединений, которые добровольно приняли участие в митинге. **Ответственность для участников наступает по нормам ст. 20.5-20.6.1.**

Ответственность за несанкционированные митинги по нормам 20.2 КоАП прописана в таблице.

Статья КоАП	Характер нарушения	Ответственность для граждан	Ответственность для должностных лиц	Ответственность для юридических лиц
20.2.1	Нарушение порядка проведения митинга, демонстрации, собрания, шествия,	Штраф от 10 до 20 тыс. р. или обязательные работы до 40 часов	Штраф от 15 до 30 тыс. р.	Штраф от 50 до 100 тыс. р.

	пикетирования			
20.2.2	Организация публичного мероприятия без подачи соответствующего уведомления	Штраф от 20 до 30 тыс. р. или обязательные работы до 50 часов, административный арест до 10 суток	Штраф от 20 до 40 тыс. р.	Штраф от 70 до 200 тыс. р.
20.2.3	Если несанкционированный митинг привел к возникновению помех в работе транспортной или социальной инфраструктуры, превышению нормативов по максимальной заполняемости территории	Штраф от 30 до 50 тыс. р. или обязательные работы до 100 часов, административный арест до 15 суток	Штраф от 50 до 100 тыс. р.	Штраф от 250 до 500 тыс. р.
20.2.4	Если в результате несанкционированного митинга был нанесен ущерб здоровью человека или имуществу (при отсутствии признаков уголовного преступления)	Штраф от 100 до 300 тыс. р. или обязательные работы до 200 часов, административный арест до 20 суток	Штраф от 200 до 600 тыс. р.	Штраф от 400 тыс. р. до 1 млн. р.
20.2.5	Нарушение участником публичного мероприятия порядка его проведения	Штраф от 10 до 20 тыс. р. или обязательные работы до 40 часов	—	—
20.2.6	Если в результате действий по ст. 20.5 был нанесен <u>ущерб</u> здоровью человека или имуществу (при отсутствии признаков уголовного преступления)	Штраф от 150 до 300 тыс. р. или обязательные работы до 200 часов, административный арест до 15 суток	—	—

20.6.1	Если участие в несанкционированном митинге привело к возникновению помех в работе транспортной или социальной инфраструктуры, превышению нормативов по максимальной заполняемости территории, препятствовало доступу граждан к жилым домам	Штраф от 10 до 20 тыс. р. или обязательные работы до 100 часов, административный арест до 15 суток	Штраф от 50 до 100 тыс. р.	Штраф от 200 до 300 тыс. р.
20.7	Организация или проведение публичного мероприятия вблизи от территории ядерной установки, источника радиации или пункта хранения ядерных материалов	Штраф от 150 до 300 тыс. р. или обязательные работы от 40 до 200 часов, административный арест до 30 суток	Штраф от 200 до 600 тыс. р.	Штраф от 500 тыс. р. до 1 млн. р.
20.8	Повторное совершение преступления, предусмотренного ч. 1-6.1	Штраф от 150 до 300 тыс. р. или административный арест до 15 суток	Штраф от 200 до 600 тыс. р.	Штраф от 500 тыс. р. до 1 млн. р.

Дела об административных правонарушениях по ст. 20.2 рассматриваются судьями на основании ч. 1 ст. 23 КоАП РФ. При этом протоколы об административных правонарушениях составляются сотрудниками полиции.

Согласно Постановлению КС ст. 20.2 КоАП была признана частично не соответствующей конституционным нормам, так как ущемляет право россиян на участие в митингах и шествиях.

Таким образом, проведение и участие в несанкционированных митингах и прочих публичных мероприятиях грозит лицам привлечением к административной ответственности. Меры наказания за несанкционированные митинги содержатся в 20.2 ст. КоАП. Они предусматривают наказание в виде крупного штрафа, обязательных работ или административного ареста. Ответственность наступает как для организаторов, так и для рядовых участников митинга.

